



MEMORIA ABREVIADA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO

PROYECTO DE REAL DECRETO DE
CONCESIÓN DIRECTA DE UNA SUBVENCIÓN



ÍNDICE

Ficha de resumen ejecutivo	1
VII. Justificación del carácter abreviado de la memoria.	7
VIII. Oportunidad de la norma.....	7
1. Motivación.....	7
2. Objetivos.....	8
3. Alternativas.....	10
4. Adecuación al principio de buena regulación.	10
5. Plan Anual Normativo.....	11
IX. Contenido.....	12
X. Análisis jurídico.....	13
1. Fundamento jurídico y rango de la norma.	13
2. Congruencia con el ordenamiento jurídico español	14
3. Entrada en vigor y vigencia.....	14
4. Derogación de normas	15
XI. Adecuación de la norma al orden de distribución de competencias.....	15
XII. Descripción de la tramitación.	15
XIII. Análisis de impactos.....	18
1. Adecuación al orden de competencias.	18
2. Impacto económico y presupuestario.....	18
3. Medición de cargas administrativas.....	19
4. Impacto por razón de género.....	19
5. Otros impactos	20
5.1. En la infancia y en la adolescencia.	20
5.2. En la familia.	20
5.3. Medioambiental	20
5.4. Impacto en materia de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.	20
VIII. Evaluación “ex post”.	21



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN

SECRETARÍA DE ESTADO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y GLOBALES



Ficha del resumen ejecutivo.

Ministerio/ Órgano proponente	MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN	Fecha: 12/06/2025
Título de la norma	Real Decreto ___/ 2025, de __ de _____ 2025, por el que se regula la concesión directa de una subvención de la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales al Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITPAX) para el desarrollo de actividades en el marco de los objetivos de la política exterior de España.	
Tipo de Memoria	Normal <input type="checkbox"/> Abreviada <input checked="" type="checkbox"/>	
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA		
Situación que se regula	Concesión directa de una subvención de la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales al Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITPAX) con presupuestos prorrogados, en 2024.	
Objetivos que se persiguen	Asegurar el desarrollo de las actividades de interés público que realiza el Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITpax) en el marco de los objetivos de la política exterior de España.	
Principales alternativas consideradas	<p>No existen otras alternativas ya que la subvención nominativa prevista en los presupuestos para el desarrollo de estas actividades ha quedado excluida de la prórroga de los Presupuestos Generales 2023 para el año 2024 y no procede iniciar un procedimiento de concurrencia para convocatoria pública por cuanto se trata de actuaciones específicas y donde, por lo tanto, no cabe establecer parámetros comparativos que permitan establecer prelación entre candidatos.</p> <p>De no aprobarse la norma para la concesión de esta subvención, las actividades del CITPAX se quedarían sin cobertura económica, comprometiendo su viabilidad y por lo tanto, su continuidad futura.</p>	



CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO	
Tipo de norma	<i>Real decreto</i>
Estructura de la norma	Parte expositiva Parte dispositiva, que consta de 14 artículos. Parte final que consta de cuatro disposiciones finales
Informes recabados PENDIENTE SE IRÁ CUMPLIMENTANDO SEGÚN SE VAYAN RECIBIENDO LOS INFORMES	<ul style="list-style-type: none">• Conformidad interna del Departamento, contestación afirmativa del Gabinete del Ministro, de fecha ----- y del Gabinete de la Secretaría de Estado de -----, de fecha -----. El resto de Gabinetes del Ministerio no se han pronunciado en el plazo establecido para ello.• Informe de Abogacía del Estado en el MAUC, de fecha --- de --- de 2025.• Informe de la Intervención Delegada en el MAUC, de fecha ---- de ---- de 2025.• Informe de la Secretaría General Técnica (SGT) del MAUC, de fecha ---- de ---- de 2025.• Informe de la Oficina Presupuestaria del MAUC, de fecha ---- de ---- de 2025.• Informe de la Oficina de Coordinación y Calidad Normativa (OCCN), de fecha --- de --- de 2025.• Informe previo del Ministerio de Hacienda, de fecha ---- de ---- de 2025.
Trámite de audiencia	Consulta pública previa: publicada en la web del MAEC del 20 de mayo al 5 de junio de 2025, sin que se haya recibido ninguna aportación ciudadana. Audiencia e información pública: prevista la publicación en web en la segunda quincena de junio de 2025
ANÁLISIS DE IMPACTOS	



ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS	El título competencial prevalente, que habilita la aprobación de la norma proyectada, se encuentra en el artículo 149.1.3ª de la Constitución Española, que atribuye la competencia exclusiva al Estado en materia de relaciones internacionales.	
IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO	Efectos sobre la economía en general	No tiene efectos significativos
	En relación con la competencia	<input checked="" type="checkbox"/> la norma no tiene efectos significativos sobre la competencia <input type="checkbox"/> la norma tiene efectos positivos sobre la competencia <input type="checkbox"/> la norma tiene efectos negativos sobre la competencia
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	<input type="checkbox"/> supone una reducción de cargas administrativas Cuantificación estimada: _____ <input type="checkbox"/> incorpora nuevas cargas administrativas Cuantificación estimada: <input checked="" type="checkbox"/> no afecta a las cargas administrativas



	Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma <input checked="" type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de la Administración del Estado. <input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de otras Administraciones territoriales. <input type="checkbox"/> Sin impactos presupuestarios.	<input checked="" type="checkbox"/> implica un gasto, por importe de 500.000 € <input type="checkbox"/> implica un ingreso.
IMPACTO DE GÉNERO	La norma tiene un impacto de género	<input type="checkbox"/> negativo <input type="checkbox"/> nulo X positivo
OTROS IMPACTOS CONSIDERADOS	Impacto en la infancia y en la adolescencia.	<input type="checkbox"/> negativo X nulo <input type="checkbox"/> positivo
	Impacto en la familia.	<input type="checkbox"/> negativo <input checked="" type="checkbox"/> nulo <input type="checkbox"/> positivo



	Impacto medioambiental	<input type="checkbox"/> negativo <input checked="" type="checkbox"/> nulo <input type="checkbox"/> positivo
	Impacto en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.	<input type="checkbox"/> negativo <input checked="" type="checkbox"/> nulo <input type="checkbox"/> positivo
OTRAS CONSIDERACIONES	<p>Este proyecto de real decreto no está incluido en el Plan Anual Normativo.</p> <p>La figura de subvención nominativa, prevista en el artículo 22.2 a) de la LGS, que ha servido para asegurar las actuaciones de interés general y de especial relevancia realizadas por CITPAX, está excluida de la prórroga de los Presupuestos Generales del Estado. La concesión directa de una subvención, con carácter excepcional, conforme al artículo 22.2.c) de la LGS permitirá asegurar la continuidad de las actividades de CITPAX.</p>	



MEMORIA ABREVIADA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO

Proyecto de real decreto por el que se regula la concesión directa de una subvención de la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales al Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITPAX) para el desarrollo de actividades en el marco de los objetivos de la política exterior de España.

El proyecto normativo tiene como finalidad regular la concesión directa de una subvención al Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITPax). El Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación ha apoyado las actividades de esta entidad mediante una subvención nominativa, recogida en los Presupuestos Generales del Estado del año 2023, consignada en los créditos del Programa 142A "Acción del Estado en el Exterior", que gestiona la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales.

Tanto en el año 2024 como en 2025, no ha tenido lugar la aprobación de unos nuevos Presupuestos, habiéndose producido, de acuerdo con el apartado 4 del artículo 134 de la Constitución española, la prórroga automática de los últimos presupuestos aprobados mediante la Ley 31/2022, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023.

Conforme a la [Circular 1/2019 de la Intervención General de la Administración del Estado](#), sobre los efectos de la prórroga de los Presupuestos Generales del Estado aprobados para un ejercicio en relación a los créditos integrados en esta última relativos a las subvenciones nominativas, todos aquellos créditos que figuren en los estados de gastos del presupuesto prorrogado relativos a subvenciones con asignación nominativa, que habilitaron la concesión directa de las citadas subvenciones en el ejercicio anterior **pierden los beneficios de la "nominatividad"** en el presupuesto prorrogado, de forma que ya no concurre el supuesto de exención de fiscalización previa previsto en el artículo 151 e) de la [Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria](#) (LGP) y, en el caso de estar ante subvenciones a las que resulte de aplicación la LGS, su concesión directa tendría que ampararse en otro de los supuestos previstos en el apartado 2 del artículo 22 de la LGS, distinto del epígrafe a).

Por lo tanto, en el ejercicio 2025 no ha sido posible la concesión a CITPAX de la subvención nominativa prevista en los créditos de la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales, por lo que, para asegurar el mantenimiento y continuidad de las actividades de dicha entidad, se hace necesaria la concesión de una subvención directa, con carácter excepcional, a CITPAX, cuya regulación debe establecerse



mediante real decreto, sin que se vayan a introducir modificaciones sustanciales sobre la regulación de las subvención nominativas concedidas en ejercicios anteriores.

VII. Justificación del carácter abreviado de la memoria.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 3 del [Real Decreto 931/2017, de 27 de octubre](#), por el que se regula la **Memoria del análisis de impacto normativo**, así como con las pautas orientativas para la elaboración de dicha memoria recogidas en la **Guía Metodológica**, aprobada mediante Acuerdo de Consejo de Ministros, en la sesión de fecha 11 de diciembre de 2009, resulta aplicable la modalidad de **memoria abreviada** (descrita *apartado V* de la guía) para presentar el análisis de impacto normativo del real decreto, por el que se regula la concesión directa de una subvención de la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales al Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITPAX) para el desarrollo de actividades en el marco de los objetivos de la política exterior de España.

Con la entrada en vigor de esta propuesta normativa, **no se producirán impactos significativos**, como se verá, con mayor detalle a lo largo del desarrollo de esta MAIN, por lo que se considera que procede la elaboración de una memoria abreviada, con arreglo a lo establecido en la Guía Metodológica para la elaboración de la memoria de análisis de impacto normativo y que esta memoria permite valorar en la forma adecuada la propuesta normativa presentada.

VIII. Oportunidad de la norma

1. Motivación.

La figura de subvención nominativa, prevista en el artículo 22.2 a) de la [Ley 38/2003, de 17 de noviembre](#), General de Subvenciones, que ha servido en el pasado para asegurar el mantenimiento de actuaciones realizadas por el Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITPax) está excluida de la prórroga de los Presupuestos Generales del Estado de 2023 para 2024 y 2025.

El artículo 22.2.c) de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, así como el artículo 67 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, aprobado por [Real Decreto 887/2006, de 21 de julio](#), establecen que podrán concederse **de forma directa y con carácter excepcional**, aquellas otras subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.



Igualmente, y de conformidad con lo previsto en el artículo 28.2 de la citada ley, las normas especiales reguladoras de las subvenciones previstas en el artículo 22.2.c) deberán ser aprobadas por real decreto, a propuesta del ministro competente y previo informe del Ministerio de Hacienda.

Por ello, con el fin de asegurar el desarrollo de las actividades del Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITPax) se inicia el expediente necesario para la publicación de un real decreto para la concesión directa de una subvención en el ejercicio 2025 a CITPax.

2. *Objetivos.*

El objeto de la norma propuesta es regular la concesión directa de una subvención, con carácter excepcional, a CITPAX para el desarrollo de sus actividades durante 2025.

El desarrollo de las diferentes actividades del Centro se alinea con el mantenimiento y promoción de la paz y la seguridad internacionales; el fomento de instituciones multilaterales fuertes y legítimas; la promoción y consolidación de sistemas políticos basados en el Estado de Derecho y en el respeto a los derechos fundamentales y las libertades públicas y la seguridad y bienestar de España y sus ciudadanos. Todos ellos objetivos de la política exterior de España, establecidos en el artículo 2 de la Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la Acción y del Servicio Exterior del Estado. A lo que se suma la construcción de sociedades pacíficas e inclusivas, ya establecida en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible pero también parte esencial de la política exterior desarrollada por el Gobierno de España. La diversidad de ámbitos de trabajo, la solvencia de las propuestas presentadas y la experiencia con la que ya cuenta el CITPax para su ejecución hacen idónea a la institución para contribuir a dichos objetivos.

En particular, en el programa de actividades del CITPax para este año se prevé el desarrollo de las siguientes actividades en consonancia los objetivos anteriores:

- a. **Proyecto 1: TALLER DE NEGOCIACIÓN Y MEDIACIÓN EN PROCESOS DE PAZ CON MUJERES DE ALTO NIVEL**, en colaboración con Conflict Management Initiative –CMI. En el marco del 25 aniversario de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de NNUU, “Mujer, Paz y Seguridad” (MPS), que tendrá lugar en 2025, se realizará un taller de negociación y mediación en procesos de paz con mujeres de alto nivel que están interviniendo en dichos procesos. Los objetivos son: mejorar la participación de las mujeres en los procesos de paz de carácter intergubernamental y en la implementación de los acuerdos surgidos de estos, proporcionándoles formación práctica sobre tácticas y estrategias de negociación o para



la implementación de los acuerdos; dar visibilidad a la actividad que realiza España en apoyo a la mediación y a la negociación en procesos de paz, especialmente con mujeres; y visibilizar la política exterior de España en el marco de Naciones Unidas y a nivel internacional, contribuyendo a las discusiones que se realizarán en 2025 con ocasión del 25 aniversario de la agenda de MPS.

- b. **Proyecto 2: FORO ÁRABE DE MEDIACIÓN (FAM)** En colaboración con Casa Árabe, Real Instituto Elcano y Global Institute for Strategic Research. Establecimiento de un Foro Árabe de Mediación, en Madrid, para abordar la falta de mecanismos regionales para la mediación en conflictos en Oriente Medio. El FAM tendría como objetivo proporcionar una plataforma que reúna a los actores relevantes en este campo y desarrolle iniciativas de capacitación, de intercambio de conocimientos, creación de redes y colaboración en materia de mediación.
- c. **Proyecto 3: V FORO DE DIÁLOGO SAHEL-EUROPA**, en colaboración con la Universidad Francisco de Vitoria. El Foro de Diálogo Sahel-Europa, organizado por el Centro para el Bien Común Global de la Universidad Francisco de Vitoria, es una plataforma académica y estratégica de primer nivel dedicada a promover el diálogo y la cooperación entre Europa y el Sahel. Proporciona un espacio de diálogo, reuniendo a una red diversa de responsables políticos, académicos, representantes de la sociedad civil, actores humanitarios y expertos en seguridad para abordar los desafíos y oportunidades de la región. Se propone realizar una reunión de dos días y medio de duración con el objetivo de facilitar un diálogo inclusivo e informado con la participación de militares, diplomáticos, actores de la sociedad civil, representantes gubernamentales, profesionales de los medios de comunicación y académicos, entablando debates que abarquen todos los aspectos de los retos del Sahel y África Occidental.
- d. **Proyecto 4: SEMINARIOS REGIONALES SOBRE PROBLEMÁTICAS DEL SAHEL.** Conferencia de expertos en colaboración con Casa África y DG para África, que tendrá lugar en Las Palmas de Gran Canaria; y encuentro de organizaciones de la sociedad civil en colaboración con la Fundación Mo Ibrahim, CIDOB y DG para África, que tendrá lugar en Dakar. Para la Conferencia de expertos se contará con la participación de periodistas europeos y africanos, funcionarios, responsables de empresas de información, así como de organizaciones y entidades que combaten la desinformación, tanto de Europa como de África. El encuentro se estructurará en forma de varias mesas redondas temáticas que abordarán la cuestión de la desinformación desde diferentes puntos de vista. Respecto a la reunión en Dakar, en un mundo cada vez más interconectado, fomentar la colaboración entre los *think tanks* africanos y europeos es crucial para abordar los desafíos compartidos y promover los intereses mutuos. Los objetivos son: promover la creación de redes y la colaboración entre *think tanks* africanos y españoles, a modo de inversión estratégica en el intercambio de conocimientos y la innovación política para abordar desafíos comunes; y visibilizar en la región el papel de la política exterior de España en su apoyo a las organizaciones locales de la sociedad civil.



- e. **Proyecto 5: DIÁLOGOS SOBRE ESTABILIZACIÓN EN ORIENTE MEDIO.** En un contexto de máxima volatilidad en Oriente Medio, el proyecto plantea la realización de un máximo de cuatro seminarios orientados a explorar vías para la estabilización regional, con la vista puesta en cuatro escenarios: Israel/Palestina, Líbano, Irak y Siria. Tiene como objetivos: Crear un espacio, hasta ahora inexistente, en el que la sociedad civil palestina, israelí y europea se encuentre en torno a un eje temático; abordar con los actores involucrados temas relacionados con la estabilización en el sur del Líbano; explorar vías de apoyo a la estabilización en Irak fomentando la cohesión social; y explorar con la sociedad civil local vías de apoyo a la estabilización en Siria, fomentando la cohesión social y asistiendo al proceso constituyente.

3. *Alternativas.*

No existen otras opciones para la consecución de los objetivos perseguidos, al haber quedado excluidas de la prórroga de los Presupuestos Generales del Estado (PGE) las subvenciones previstas nominativamente.

Por otro lado, no procede iniciar un procedimiento de concurrencia para convocatoria pública, por cuanto se trata de actuaciones específicas y donde, por lo tanto, no cabe establecer parámetros comparativos que permitan establecer una prelación entre candidatos para la concesión a otros posibles beneficiarios.

Por lo tanto, **no existe ninguna otra alternativa** a la figura legislativa elegida, pues el artículo 28, punto 2, de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, establece que las **normas especiales reguladoras** de subvenciones concedidas con carácter excepcional de forma directa, deben de ser aprobadas mediante real decreto.

De no aprobarse la norma para la concesión de esta subvención, las actividades de CITPAX quedarían sin cobertura económica, impidiendo su ejecución y desarrollo.

4. *Adecuación al principio de buena regulación.*

La propuesta normativa se adecúa a los principios de buena regulación normativa previstos en el artículo 129.1 de la [Ley 39/2015, de 1 de octubre](#), del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas de acuerdo con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

En este sentido, esta norma es **necesaria y eficaz** para garantizar que el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, dentro de los objetivos de la política exterior de España, pueda promover el mantenimiento y promoción de la paz y la



seguridad internacionales; el fomento de instituciones multilaterales fuertes y legítimas; la promoción y consolidación de sistemas políticos basados en el Estado de Derecho y en el respeto a los derechos fundamentales y las libertades públicas y la seguridad y bienestar de España y sus ciudadanos.

Responde al **principio de proporcionalidad**, el proyecto regula el contenido mínimo establecido en el artículo 28.3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, así como otros extremos propios de las bases reguladoras de acuerdo con el artículo 17 de la misma ley. Asimismo, se constata que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos o que impongan menos obligaciones a los destinatarios.

Se adecúa al principio de **seguridad jurídica**, puesto que resulta coherente con el resto del ordenamiento jurídico y posibilita la concesión de una subvención con pleno respeto del marco legal aplicable.

Se han definido claramente su alcance y objetivos, cumpliendo así con el principio de **transparencia** exigible, realizándose el trámite de consulta pública previa.

En relación al principio de **eficiencia**, la iniciativa normativa no supone la imposición de nuevas obligaciones o cargas administrativas innecesarias y accesorias y contribuye a la gestión racional de estos recursos públicos existentes.

5. *Plan Anual Normativo.*

El proyecto normativo no figura en el Plan Anual Normativo del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación para el ejercicio 2025 debido a que la necesidad de la elaboración del Real Decreto, como consecuencia de la situación de los Presupuestos del presente ejercicio, se ha puesto de manifiesto con posterioridad a la fecha en la que las Secretarías de Estado y la Subsecretaría debían comunicar a la Secretaría General Técnica del Ministerio los proyectos normativos de su ámbito que debían incluirse en el Plan Anual Normativo de este año.

Sin embargo, la concesión directa de una subvención, con carácter excepcional, conforme al artículo 22.2.c) de la LGS permitiría garantizar el mantenimiento de las actividades que viene realizando CITPAX, siendo para ello necesaria la aprobación del Real decreto objeto de esta memoria, por lo que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 25.3 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, se justifica que el titular de este Departamento eleve al Consejo de Ministros para su aprobación la presente propuesta normativa.



IX. Contenido

El proyecto de real decreto se compone de

- Parte **expositiva**.
- Parte **dispositiva**, que consta de 14 artículos
- Parte **final**, compuesta por cuatro disposiciones finales.

En la *parte expositiva* o preámbulo, se exponen los motivos para su elaboración adecuación a los principios de buena regulación.

La *parte dispositiva*, se distribuye en 14 artículos, de la siguiente manera:

Los tres primeros artículos regulan el **marco básico** de la concesión de las subvenciones, es decir, el objeto de la subvención, beneficiarios, cuantía y financiación.

El **artículo 1** define el objeto de la norma.

El **artículo 2** establece que la entidad beneficiaria serán CITPAX y concreta cuáles serán las actividades para financiar, tanto en el ámbito nacional como en el internacional.

El **artículo 3** dispone que el importe de la subvención ascenderá a quinientos mil euros (500.000,00 €) e identifica la aplicación presupuestaria del presupuesto de gastos de la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales con cargo a la cual se financiará.

El **artículo 4** regula el procedimiento de concesión. En concreto, establece que la concesión se realizará por resolución del titular de la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales, especifica los recursos que podrán interponerse y dispone que la subvención será objeto de publicidad en la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

El **artículo 5** establece que el abono de la subvención se efectuará mediante pago anticipado del 100% de la cuantía con carácter previo a la justificación, previa acreditación por CITPAX del cumplimiento de los requisitos previstos en el art. 13 Ley 38/2003, de 17 de noviembre, eximiéndole de la constitución de garantías.

El **artículo 6** determina la compatibilidad de la subvención con otras ayudas,

El **artículo 7** establece el plazo de ejecución de las actividades objeto de la subvención, que será del 1 de enero de 2025 al 30 de junio de 2026.

El **artículo 8** determina las obligaciones de la entidad beneficiaria.



El **artículo 9** regula el régimen de justificación de la subvención ante el órgano concedente, la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales, que deberá realizarse dentro de los cuatro meses siguientes a la fecha de finalización del plazo previsto para la realización de las actividades.

El **artículo 10** establece la posibilidad de que pueda modificarse la resolución de concesión como consecuencia de la alteración de las condiciones tenidas en cuenta para su concesión.

Los **artículos 11 y 12** determina los posibles incumplimientos y el régimen aplicable a los reintegros que, en su caso, se puedan derivar, así como el régimen de infracciones y sanciones, respectivamente.

El **artículo 13** regula la comprobación y seguimiento de las subvenciones a que está obligada a someterse la entidad beneficiaria.

El **artículo 14** establece las medidas de difusión de carácter público de la financiación de la actuación objeto de la subvención.

Por último, la **disposición final primera**, relativa al título competencial, establece que la norma se dicta al amparo de la competencia exclusiva en materia de relaciones internacionales que atribuye al Estado el artículo 149.1.3ª de la [Constitución española](#).

La **disposición final segunda** establece el régimen jurídico aplicable.

La **disposición final tercera** habilita al Ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, por mandato del Gobierno, para el desarrollo y ejecución de la norma;

Y la **disposición final cuarta** dispone la entrada en vigor del real decreto el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

X. Análisis jurídico.

1. Fundamento jurídico y rango de la norma.

En cuanto base jurídica del real decreto proyectado, el artículo 9.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, establece que *“con carácter previo al otorgamiento de las subvenciones, deberán **aprobarse las normas que establezcan las bases reguladoras de concesión en los términos establecidos en esta ley**”*.

En cuanto a su rango, el artículo 28 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, en su punto segundo, determina que el Gobierno aprobará por **real decreto**, a propuesta del ministro competente y previo informe del Ministerio de Hacienda, las normas especiales



reguladoras de las subvenciones que se concedan de forma directa, con carácter excepcional, a las que se refiere el artículo 22.2.c) de esta Ley.

El mencionado artículo 22.2.c) de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre determina que podrán concederse de forma directa, con carácter excepcional, aquellas otras subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.

El artículo 67 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, aprobado por Real Decreto 887/2003, de 21 de julio, desarrolla estas precisiones legales respecto a la aprobación de subvenciones de concesión directa, en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.

Asimismo, conforme al artículo 24.1.c) de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, deben adoptar la forma de reales decretos acordados en Consejo de Ministros las decisiones que aprueben normas reglamentarias de la competencia de éste y las resoluciones que deban adoptar dicha forma jurídica.

Por todo ello, se entiende que el rango normativo que se debe dar al proyecto es el de **real decreto**.

2. Congruencia con el ordenamiento jurídico español

El proyecto resulta coherente con el resto del ordenamiento jurídico y posibilita la concesión de una subvención con pleno respeto del marco legal aplicable.

En materia de procedimiento administrativo, la iniciativa normativa no establece trámites adicionales o distintos a los contemplados en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, por lo que se ajusta al principio de seguridad jurídica.

Su tramitación se adecúa a lo establecido en la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, para este tipo de disposiciones normativas y su contenido es coherente con lo establecido en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de subvenciones y su Reglamento, aprobado por Real Decreto 887/2003, de 21 de julio.

3. Entrada en vigor y vigencia

Respecto a la entrada en vigor, de acuerdo con lo previsto en su disposición final cuarta, ésta tendrá lugar **el día siguiente al de su publicación en el “Boletín Oficial del Estado”**, no siendo de aplicación la regla especial contenida en el artículo 23 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, que establece la entrada en vigor el 2 de enero o el 1 de julio



siguientes a la aprobación de determinadas disposiciones, ya que la norma proyectada no impone nuevas obligaciones a las personas físicas o jurídicas que desempeñen una actividad económica o profesional como consecuencia del ejercicio de ésta, por otra parte, la necesidad de conceder la subvención desaconseja que opere la *vacatio legis* de 20 días del artículo 2.1 del [Código civil](#).

4. Derogación de normas

El proyecto normativo que se tramita, tiene carácter excepcional y no supone la derogación expresa y concreta otro real decreto anterior para la regulación de la concesión de subvenciones directas a esta entidad, ni de ninguna otra disposición.

XI. Adecuación de la norma al orden de distribución de competencias.

El título competencial prevalente, que habilita la aprobación de la norma proyectada, se encuentra en el artículo 149.1. 3ª de la Constitución española, que atribuye la competencia exclusiva al Estado en materia de relaciones internacionales.

El proyecto de orden no presenta aspectos que puedan resultar conflictivos o que tengan relevancia competencial

XII. Descripción de la tramitación.

Respecto a la **tramitación** del proyecto, se han seguido, tal y como se establece en el apartado 2 del artículo 28 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, las previsiones establecidas en el artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre.

- ✓ El procedimiento de elaboración del real decreto se ha iniciado, con fecha 27 de febrero de 2025, por el **centro directivo competente**, la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales, de acuerdo con lo previsto en el [Real Decreto 1184/2024, de 28 de noviembre](#), por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.
- ✓ Se ha elaborado, por parte del órgano gestor, de una **memoria justificativa** del carácter singular de la subvención, de las razones que acreditan el interés público, social, económico o humanitario, u otras que dificulten su convocatoria pública, prevista en el artículo 67.3.a) del Reglamento de la Ley General de Subvenciones, aprobado por el [Real Decreto 887/2006, de 21 de julio](#).
- ✓ Asimismo, se han confeccionado el proyecto de real decreto y la presente **memoria abreviada de impacto normativo (MAIN)**, redactada de acuerdo con el



Real Decreto 931/2017, de 27 de octubre, incluyendo **Ficha de resumen ejecutivo**, sistematizando la información contenida en esta Memoria.

- ✓ Se ha recabado la **conformidad interna** del Departamento, habiéndose obtenido la contestación afirmativa del Gabinete del Ministro con fecha – de – de 2025, de la Subsecretaría con fecha – de – de 2025, del Gabinete de la Secretaría de Estado para Iberoamérica y el Caribe y el Español en el Mundo con fecha – de – de 2025 y del Gabinete de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional con fecha XXXX. No se han pronunciado en el plazo establecido para ello el Gabinete de la Secretaría de Estado para la Unión Europea y Globales y el Gabinete de la AECID, entendiéndose su conformidad tácita.
- ✓ La regulación proyectada ha sido sometida a consulta pública previa en la web del MAUC, desde el 20 de mayo al 5 de junio de 2025, sin haber recibido participación ciudadana y sometido a audiencia e información pública **del – de – de 2025**
- ✓ Se ha recabado el **informe de la Abogacía del Estado en el Departamento** y recibida respuesta el **– de – de 2025**.
- ✓ Se ha recabado el informe, no preceptivo, de la Intervención Delegada en el MAUC con fecha **----- de ----- de 2025**,
- ✓ El proyecto de real decreto y la presente MAIN han sido **informados por la Secretaría General Técnica (SGT) del Departamento**, con **fecha ----- de 2025**.
- ✓ De acuerdo con el criterio de la SGT expresado en su informe, se ha recabado el parecer de la Oficina Presupuestaria, en relación al plazo de ejecución de las actividades objeto de la subvención, mediante informe de **fecha ---- de 2025**.
- ✓ Se han remitido, por parte de la Secretaría General Técnica del MAUC, las versiones revisadas del real decreto y MAIN a la **Oficina de Coordinación y Calidad Normativa (OCCN) para informe**, exigido por el artículo 26.9 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre y de acuerdo con lo previsto en el artículo 2 del [Real Decreto 1081/2017, de 29 de diciembre](#), por el que se establece su régimen de funcionamiento. Dicho informe ha sido emitido con **fecha ----- de 2025**.
- ✓ El proyecto de norma se ha sometido, por parte de la Secretaría General Técnica del MAUC, al trámite de **informe previo por parte del Ministro de Hacienda**, según lo dispuesto en el artículo 28.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre y artículo



67.2 de su Reglamento, aprobado por el Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, dicho informe ha sido emitido con carácter favorable el ----- de 2025.

- ✓ A tenor de lo dispuesto en el apartado 5 del artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, se ha remitido el **expediente normativo completo** a la **Secretaría General Técnica y a la Subsecretaría del Departamento**, para continuar su tramitación con fecha ----- de 2025, sin que se hayan formulado nuevas observaciones por su parte.
- ✓ Revisión final del texto y **aprobación del expediente del proyecto de disposición** por parte del órgano iniciador, el **Secretario de Estado de Asuntos Exteriores y Globales**, con fecha ----- de 2025.
- ✓ Al tratarse de un real decreto, se requiere la **aprobación del proyecto normativo**, para ello la Secretaría General Técnica del Departamento someterá la propuesta a la Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios y después se elevará al **Consejo de Ministros** para su aprobación.
- ✓ Se ha obtenido la aprobación prevista en el **apartado 6ª** del Acuerdo de Consejo de Ministros de --- de ----- de 20xx de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos del **calendario semestral** que incluya esta actuación, por importe de 500.000,00 €, con fecha --- de ---- de 20xx, así como la autorización de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos de **superación de límites**, prevista en el **apartado 7º.1** del Acuerdo de Consejo de Ministros de --- de ----- de 20xx, para dicho importe, con fecha --- de ---- de 20xx.
- ✓ Tramitación del expediente **modificación presupuestaria** de acuerdo con el artículo 67.4 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio.
- ✓ Tanto la solicitud de modificación del calendario autorizado para el segundo semestre, como la autorización de superación de límites para el importe total de 500.000 € deberán recabarse con posterioridad a la aprobación del Real Decreto, previa modificación presupuestaria, de acuerdo con el artículo 67.4 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, que dispone: "Si para atender las obligaciones de contenido económico que se deriven de la concesión de las subvenciones fuese preciso una previa modificación presupuestaria, el correspondiente expediente se tramitará en la forma establecida en la Ley



47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, una vez aprobado el correspondiente Real Decreto."

- ✓ De acuerdo con el artículo 131 de la [Ley 39/2015 de 1 de octubre](#), del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas para su entrada en vigor y efecto jurídico, el real decreto se ha publicado íntegramente en el "Boletín Oficial del Estado" con fecha ---- de ----- de 20xx, **Real Decreto xxxx/20xx, de xx de xxxxx, por el que se regula la concesión directa de una subvención de la Secretaría de Estado para la Unión Europea al Consejo Federal Español del Movimiento Europeo y a la Liga Europea de Cooperación Económica para el fomento de los valores sociales y culturales en el proceso de integración europea.**

XIII. Análisis de impactos.

1. Orden de distribución de competencias.

El título competencial prevalente, que habilita la aprobación de la norma proyectada, se encuentra en el artículo 149.1.3º de la Constitución Española, que atribuye la competencia exclusiva al Estado en materia de relaciones internacionales.

El proyecto de orden no presenta aspectos que puedan resultar conflictivos o que tengan relevancia competencial.

2. Impacto económico y presupuestario.

Este análisis se realiza en virtud de lo dispuesto en el artículo 26.3.d) de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre y en el artículo 2.1.d) 2º del Real Decreto 931/2017, de 27 de octubre, por el que se regula la Memoria del Análisis de Impacto Normativo.

El proyecto normativo no tendrá efectos significativos sobre la economía en general, ni sobre sus agentes, la unidad de mercado o la competitividad, ya que su ámbito de aplicación se restringe exclusivamente a una entidad. No producirá efectos apreciables en los consumidores, precios de productos y servicios, productividad de empresas y personas trabajadoras, ni sobre el empleo o la innovación.

Tampoco tendrá impacto sobre los Presupuestos Generales del Estado (PGE) por un importe máximo previsto de **500.000,00 euros** con cargo a la aplicación presupuestaria **12.04.06.142A.481.09**.



El subconcepto 481.09 "Al Centro Internacional de Toledo por la Paz" se encuentra dotado en el ejercicio 2023 con un crédito inicial de 500.000 €, por lo que **no habrá incremento del gasto público.**

Por otro lado, la gestión de la subvención regulada no supondrá la creación, modificación o supresión de órganos, unidades, puestos de trabajo o de los medios personales actuales de la Administración, ni del régimen jurídico aplicable al personal al servicio del sector público, por lo que **no generará ningún coste adicional de personal.**

3. Medición de cargas administrativas.

Del análisis de las cargas administrativas llevado a cabo de acuerdo con el artículo 25.3. de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno y el artículo 2.1.e) del Real Decreto 931/2017, de 27 de octubre, se desprende que la regulación de la concesión directa de la subvención **no introduce nuevas cargas administrativas significativas** respecto a la subvención prevista nominativamente en los PGE, ni para la Administración, ni para los obligados, en este caso, la entidad beneficiaria, por lo tanto, el proyecto normativo no comporta un aumento o disminución de cargas administrativas respecto de la situación anterior.

4. Impacto por razón de género.

Analizada la propuesta desde la perspectiva de género, en virtud de lo dispuesto en el artículo 19 de la [Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo](#), para la igualdad entre mujeres y hombres y de conformidad con lo establecido en el artículo 26.3.f de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, hay que señalar que la propuesta normativa no regula derechos, ni establece obligaciones directamente aplicables a personas físicas concretas, tampoco contiene disposiciones específicas que pudieran favorecer discriminación por razón de género. Antes al contrario, de las actividades previstas se desprende un efecto positivo, por cuanto la primera de ellas (TALLER DE NEGOCIACIÓN Y MEDIACIÓN EN PROCESOS DE PAZ CON MUJERES DE ALTO NIVEL) tiene por objetivo "*mejorar la participación de las mujeres en los procesos de paz de carácter intergubernamental y en la implementación de los acuerdos surgidos de estos, proporcionándoles formación práctica sobre tácticas y estrategias de negociación o para la implementación de los acuerdos; dar visibilidad a la actividad que realiza España en apoyo a la mediación y a la negociación en procesos de paz, especialmente con mujeres; y visibilizar la política exterior de España en el marco de Naciones Unidas y a nivel internacional, contribuyendo a las discusiones que se realizarán en 2025 con ocasión del 25 aniversario de la agenda de MPS*", por lo que se ha de entender que existe un **impacto positivo por razón de género.**



5. Otros impactos

El artículo 2.1.g) del Real Decreto 931/2017, de 27 de octubre, establece que la Memoria del análisis de impacto normativo incluirá cualquier otro extremo que pudiera ser relevante, a criterio del órgano proponente, por lo que en los apartados siguientes se analizan **otros impactos** posibles impactos de la norma.

5.1. *En la infancia y en la adolescencia.*

Valorados otros posibles impactos, en función de lo previsto en el artículo 22 *quinquies* de la [Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero](#), de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil, en la redacción dada por la [Ley 26/2015, de 28 de julio](#), de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, se concluye que debido a que la norma proyectada no pretende lograr objetivos en materia de infancia y adolescencia, carece de impacto sobre la infancia y la adolescencia.

5.2. *En la familia.*

De acuerdo con lo previsto en la disposición adicional décima de la [Ley 40/2003, de 18 de noviembre](#), de protección a las familias numerosas, introducida por la disposición final quinta de la [Ley 26/2015, de 28 de julio](#), de modificación del sistema de protección a la infancia y la adolescencia, la propuesta normativa no tiene impacto en la familia.

5.3. *Medioambiental*

De la propuesta normativa no se derivan de manera directa, ni previsible, efectos de carácter medioambiental, por lo que el impacto medioambiental de la norma se considera nulo.

5.4. *Impacto en materia de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.*

Analizada la norma desde la perspectiva de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad, conforme a la disposición adicional quinta de la [Ley 26/2011, de 1 de agosto](#), de adaptación normativa a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, se concluye que no tiene impacto sobre los derechos de las personas con discapacidad.



VIII. Evaluación “ex post”.

Dada la naturaleza y contenido de la norma proyectada, una vez considerado lo dispuesto en el artículo 28.2 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, y en el artículo 3 del [Real Decreto 286/2017, de 24 de marzo](#), por el que se regulan el Plan Anual Normativo y el Informe Anual de Evaluación Normativa de la Administración General del Estado y se crea la Junta de Planificación y Evaluación Normativa, no se considera que la aplicación de la norma sea susceptible de evaluación por sus resultados.

En Madrid, a 12 de junio de 2025.

**LA DIRECTORA DE GABINETE DEL
SECRETARIO DE ESTADO DE ASUNTOS EXTERIORES Y GLOBALES**

María Luisa Benítez-Donoso Tarascón